

Hotmail

Inbox

Folders

Junk

Drafts (5)

Sent

Deleted (9)

Received Messages (3)

New folder

Quick views

Flagged

Office docs

Photos

New category

Messenger

2 invitations

Search contacts

No friends are online.

Sign out of Messenger

Home

Contacts

Calendar



New | Reply | Reply all | Forward | Delete | Mark as | Move to | Categories |



Options | ?

إقتراحات بخصوص تصريحات رئيس الوزراء بخصوص مكافحة الفساد المالي في مصر [Back to messages](#)

Mohammad Salem

5/4/2011

To: القوات المسلحة المصرية mod@afmic.gov.eg

Reply

From: Mohammad Salem (mszsalem@hotmail.com)

Sent: Wednesday, May 04, 2011 9:46:30 PM

To: القوات المسلحة المصرية (mmc@afmic.gov.eg); mod@afmic.gov.eg

١. صرح السيد الدكتور رئيس الوزراء بأنه بصدد إنشاء جهاز لمكافحة أوجه الفساد المالي المختلفة المتفشية في معظم - إن لم يكن جميع - مؤسسات وهيئات وأجهزة الحكم والإدارة في مصر. وفي هذا الشأن فقد سبق عرض ما تضمنته مسودة دستور مقترح للوطن أُرسلت للقوات المسلحة بتاريخ ٢٤ مارس ٢٠١١ ومعنونة بـ (مسودة مشروع دستور جديد لمصر) تتناول نصوصاً تعالج الأوجه الثلاثة الرئيسية لهذا الفساد وتسُد ثغرات ومسابر هذا الإفساد الذي دمر مقدرات الوطن وتسبب في نهب جزء كبير من ثروات الشعب وأضاع فرصة نادرة قلما تسنح للشعوب لبدء نهضة حقيقية صوب التقدم والرخاء.

٢. ولربما يكون من المفيد قبل عرض هذه النصوص المُقترحة لمكافحة الفساد الإشارة إلى أنه وبالرغم من صياغة تلك النصوص منذ ما يقرب من ثمانية وعشرين عاماً إلا أن محاكمات رموز الفساد التي تجري حالياً قد كشفت عن أن أسباب الفساد التي كانت لما تزل نبات في مهدها في ذلك الحين قبل أن تتوحش وتتجذر في أرض الوطن وتُحكِم قبضتها وتغرس أُنباؤها في كل مناحيه ونواحيه كما هو الحال الآن ما زالت كما هي نفس الأسباب بعد كل هذه العقود. كما قد يكون من الضروري الإشارة أيضاً إلى أن المقترحات العديدة المختلفة التي قُدمت ومازالت تقدم من قِبَل الكثيرين ممن يهتمون بصالح الوطن ومصالح الشعب لازالت قاصرة عن تشكيل نظام أمين مُحَكَم لمكافحة هذا الفساد. ويرجع هذا الفشل في بعض أسبابه إلى ضرورة شمول هذا النظام لجهات عديدة في الوطن يجب أن تتنازل بمحض إرادتها من أجل الشعب ولصالح الوطن عن ما تتمتع به من مميزات إستثنائية لا تتوافق مع روح الدستور وكذلك الحاجة لإجراء تغييرات جذرية مطلوبة في القوانين التي تحدد مفاهيم إتخاذ القرارات وكيفية تنفيذها وآليات مراقبتها وضمان الإلتزام بها والنقاب الصارم لمن يتجاوزها من العاملين بالدولة أياً ما كان موقعه.

٣. ويكشف التمعّن في أسباب هذا الفساد ومنابعه في الوطن وتحليل مصادره عن حصرها في ثلاثة أوجه له وهي :

أ. إستباحة المال العام بسبب إتاحة التصرف فيه لما لا يُعد أو يُحصَى من المسؤولين والموظفين العامين بدءاً من رئيس الجمهورية مروراً بالوزراء والمحافظين وحتى مديري العموم دونما قيود أو رقابة حقيقية على هذا التصرف وبغير عقاب صارم وراوع على التجاوز فيه.

ب. إستباحة المناصب والوظائف العامة التي تسمح للمسؤولين بتعيين مَنْ يشاؤون تبعاً للواسطة والأهواء مثلما يفعل الوزراء والمسؤولون بتعيين العديد من المستشارين أو المساعدين لكل منهم رغم وجود مديرين للإدارات أو القطاعات المختلفة في جهات عملهم هم الأولى بتولي مهامها وما يستتبع ذلك من إستباحة للمال العام بما يُخصّص لهؤلاء المستشارين والمساعدين من مكافآت وإمتيازات.

ج. إستباحة الأملاك العامة وخاصة أراضي الدولة ببيعها وتخصيصها وتوزيعها بالوسائل الملتوية والأساليب الفاسدة مما يمثل إثراءً حراماً ونهباً لمُحرماً لثروات الشعب وحرماناً لمن يستحق نصيبه المشروع في هذه الأراضي لصالح اللصوص والفاستدين من أصحاب الواسطة والسلطة والنفوذ.

٤. فيما يلي عرض للنصوص المُشار إليها والمتضمنة في النصوص المرقمة : ٢٣ . ٢٤ . ٢٥ . ٢٦ . ٢٧ . ٢٨ . ٣٥ . ٣٦ . ٤٢ من (مسودة مشروع دستور جديد لمصر) والتي قد تكون ذات فائدة وفعالية وتأثير في مكافحة الفساد المالي والإداري ووادى في مهده قبل أن يستفحل خطره وتكرر نكبة نهب مقدرات الوطن وثروات الشعب مرة أخرى.

النصوص المقترحة لتجفيف منابع الفساد والقضاء على الإفساد المالي والإداري في مصر

٢٣. **الأملاك العامة المصرية** ملك لكل المصريين ولكل منهم الحق في نصيبه العادل مما تجنيه من إيرادات وفي إستخدامها في الأغراض المخصصة لها وطبقاً لقوانين كل منها دونما تفرقة بينهم بسبب الديانة أو العقيدة أو الجنس أو الأصل أو اللون. وتؤول إيرادات الأملاك المصرية العامة إلى حساب الإيرادات المصرية العامة بالبنك المصري. ولا يجوز إستقطاع أى جزء منها لصالح الجهة المشرفة عليها أو لأى جهة أخرى بالدولة. وتشرف الجهات العامة بالدولة المصرية - كل في إختصاصه .. عليها. ولا يجوز التصرف بأى وسيلة (البيع أو التأجير أو الرهن أو التنازل أو غيرها) في هذه الأملاك عدا أراضي الدولة التي لا يجوز بيعها لغير المصريين ويجوز بيعها للمصريين بحد أقصى تسعمائة متر مربع (٢٩٠٠) لكل مواطن مصرى ممن يرغب في ذلك ويجوز تأجيرها للأغراض الإنتاجية (الزراعة. الصناعة. السياحة. وما يماثلها) للمصريين ولغير المصريين وذلك بمقتضى عقد إيجار أو حق إنتفاع لمدة عام واحد فقط قابل للتجديد سنوياً بشرط الإلتزام ببند عقد التأجير وطبقاً للإجراءات الخاصة بذلك والمفصلة في قانون الإستثمار المصرى.

٢٤. تشمل **الأملاك العامة المصرية** التي تسرى عليها أحكام المادة السابقة : نهر النيل الواقع داخل الحدود المصرية. قناة السويس. الآثار. الغاز والبتروال والثروات المعدنية. أراضي الدولة عدا ما يمتلكه منها المصريون بطريق الميراث أو الشراء السليم والموثقة بمقتضى عقود ملكية صحيحة مستقرة بغير تنازع أو إختصام. السماء والهواء اللذان يحدان الحدود الجغرافية الطبيعية للدولة المصرية. شواطئ البحرين الأبيض والأحمر بكامل



مباريات الدوري الإنجليزي الممتاز حصرياً من LINKDSL

شاهد مباريات الدوري الإنجليزي الممتاز

فى بث مباشر لقنوات أبوظبي الرياضية على www.linkdsl.com



Close ad

إمتدادها. مياه البحرين الأبيض والأحمر الواقعة تحت السيادة المصرية طبقاً للقوانين الدولية المنظمة لهذا الشأن. العقارات والمنشآت ذوات النفع الخاص مثل: المتاحف. القصور. الحدائق العامة. المباني الخدمية العامة. المساجد والكنائس والمعابد اليهودية. المباني الأثرية. الطرق والكبارى والأنفاق العامة. النوادي العامة. وما يماثلها.

٢٥. تختص هيئة أراضي الدولة المصرية التابعة لمؤسسة الأملاك العامة المصرية دون غيرها من الجهات بالتصرف بالبيع أو التأجير للأراضي العامة التابعة لها. ويجوز البيع للمصريين طبقاً لما جاء بيانه في المادة (٢٣) السابق ذكرها. ولا يجوز بيع أى مساحة من الأراضي المصرية العامة لغير المصريين. ويجوز تأجير مساحات مختلفة من هذه الأراضي للمصريين ولغير المصريين لأغراض مشروعات الإستثمار الزراعى أو الصناعى أو التجارى أو ما يماثلها من أغراض مشروعة. ويكون التأجير بمقتضى عقد إيجار سارى لمدة عام واحد فقط يُجدد سنوياً طبقاً لإلتزام الجهة المستأجرة بخطة وبرنامج عمل المشروع. وينفسخ العقد من تلقاء نفسه فى حالة عدم الإلتزام بخطة التنفيذ. وتصدر **القرارات الإبتدائية** بالبيع أو التأجير للأراضي العامة بمقتضى قرار جماعى من **مجلس هيئة أراضي الدولة المصرية** يجب أن يوافق عليه بالإجماع **مجلس الأملاك العامة المصرية**. وتصدر **القرارات النهائية** بالبيع أو التأجير للأراضي العامة المصرية بمقتضى قرار إجماعى بالموافقة من **مجلس الدولة** بتوقيع رئيس الدولة وبقية أعضاء المجلس عليه. وتتولى **هيئة المبيعات العامة المصرية** إجراءات البيع أو التأجير بعد إيداع ثمن البيع أو أقساط التأجير بالحساب الخاص بهيئة المبيعات العامة المصرية بالبنك المصرى. ولا يجوز لأى موظف بالدولة (بدءاً من رئيس الدولة مروراً بكافة موظفيها) أو لأى جهة بالدولة التصرف فى أية مساحات من الأراضي العامة التى تشغلها أو تستخدمها للنفع العام أو التابعة لها بأى طريقة من الطرق (البيع أو الإيجار أو الرهن أو التخصيص أو غيرها) حيث تختص هيئة أراضي الدولة وحدها بهذا الإختصاص. وبعد التصرف فى أراضي الدولة بأى وسيلة مخالفة لما سبق ذكره جريمة سرقة للأملاك العامة تعامل كجريمة جنائية من جرائم الإفساد فى الأرض تطبق عليها العقوبات الخاصة بها فى قانون العقوبات المصرى.

٢٦. الإيرادات العامة المصرية ملك لكل المصريين ولكل منهم الحق فى نصيبه العادل منها دونما تفرقة بينهم بسبب الديانة أو العقيدة أو الجنس أو الأصل أو اللون. وتؤول هذه الإيرادات إلى حساب الإيرادات المصرية العامة بالبنك المصرى. **ولا يجوز إستقطاع أى جزء منها لصالح الجهة المشرفة عليها أو لأى جهة أخرى بالدولة.** وتشرف الجهات العامة بالدولة المصرية - كل فى إختصاصه - عليها. ولا يجوز التصرف بأى وسيلة فى هذه الإيرادات خلافاً لقوانين **هيئة الإيرادات العامة المصرية** وقوانين **هيئة المصروفات العامة المصرية**.

٢٧. تشمل الإيرادات العامة المصرية التى تسرى عليها أحكام المادة السابقة إيرادات : هيئة قناة السويس. هيئة الضرائب. هيئة الجمارك. هيئة البترول والغاز. هيئة الثروات المعدنية. هيئة الكهرباء والطاقة. هيئة المياه والصرف الصحى. البنك المصرى. هيئة الخدمات العامة التى تختص بتحصيل مقابل الخدمات العامة مثل رسوم التراخيص للسيارات ووسائل النقل ورسوم تراخيص البناء ورسوم المرور بالطرق العامة ورسوم تراخيص ممارسة الأنشطة الإنتاجية أو الخدمية ورسوم تأجير أراضي الدولة. ورسوم زيارة الآثار والمتاحف والحدائق والمنشآت ذات النفع العام وما يماثلها.

٢٨. يحظر على أى جهة عامة الإحتفاظ بأى إيرادات مالية ناتجة من أنشطتها الطبيعية ويحظر عليها التصرف بأى وسيلة أو سن أية لوائح تبيح تحصيل هذه الإيرادات أو التصرف فى أى جزء منها بأية وسيلة. وتقتصر مسؤولية تحصيل الإيرادات العامة لأى جهة عامة على **البنك المصرى** لصالح **هيئة الإيرادات العامة المصرية** طبقاً لقوانينها كما يقتصر التصرف فيها على **هيئة المصروفات العامة المصرية** طبقاً لقوانينها.

٣٥. تختص هيئة التوظيف والوظائف العامة المصرية دون غيرها من الجهات بمهمة الإعلان عن وظائف العمل بجميع المؤسسات المصرية العامة وتحديد مواصفات ومتطلبات شغلها طبقاً لطلب الجهة الطالبة لهذه الوظائف وتبعاً لطبيعة الوظيفة ومهامها وواجباتها. كما تختص بصياغة عقود العمل لجميع الوظائف العامة فى الجهات العامة طبقاً لبنود **قانون العمل المصرى**. وتختص بإصدار قرارات التعيين لمن تنطبق عليه شروط شغل الوظيفة المعنية. ويجب الإعلان عن طلبات التوظيف بأى جهة عامة مصرية أياً ماكانت الدرجة الوظيفية المطلوبة بالجريدة الرسمية (**جريدة الوقائع المصرية**) كما يجب الإعلان عن قرارات التوظيف بالجريدة الرسمية فى اليوم التالى لصدورها من **مجلس هيئة التوظيف والوظائف العامة المصرية**. ولا تصبح هذه القرارات نهائية إلا بعد مرور أسبوع على صدورها وإعلانها وعدم تلقى الهيئة لأية طعون أو شكاوى أو تظلمات بشأنها. ويجب على مجلس الهيئة الفصل فى هذه الشكاوى أو الاعتراضات خلال أسبوع واحد من تاريخ تقديمها والرد عليها رداً واضح السبب. **ولا يحق لأى جهة عامة أو أى مسؤول بأى جهة عامة تعيين أى عامل بها تحت أى مسمى ولأى غرض إلا من خلال الطلبات المقدمة بهذا الخصوص إلى هيئة التوظيف والوظائف العامة المصرية.** وتقوم الهيئة بعد إصدار قرارات التعيين النهائية فى الوظائف المطلوبة بإرسال صور قرارات التعيين وصور عقود العمل وصور إقرارات إستلام العمل إلى **هيئة المصروفات العامة المصرية** للبدء فى إعتداد التكاليف المالية المترتبة على قرارات التعيين وإحتسابها وصرفها طبقاً للقواعد المنظمة لهذا الشأن.

٣٦. تختص هيئة التوظيف والوظائف العامة المصرية بكل ما يختص بشئون العاملين (الموظفون. الحرفيين. العمال. وكل من يؤدى عملاً يتقاضى عليه أجرأ عاماً من **هيئة المصروفات العامة المصرية**) بأى جهة عامة مصرية. ويشمل هذا الإختصاص : **تلقي طلبات العمل. إصدار قرارات التعيين. إبرام عقود العمل. تحديد المرتبات المستحقة طبقاً لطبيعة العمل. توصيف الوظائف. هيكله وتنظيم الدرجات المالية والوظيفية لجميع الوظائف العامة بمؤسسات الدولة. إصدار قرارات الفصل النهائى من الخدمة فى الحالات التى ينص عليها عقد العمل. وفى حالة إعتراض العامل المفصول على قرار فصله ومقاضاته للهيئة وحصوله على حكم قضائى نهائى من مجلس القضاء الإدارى بعودته إلى عمله تلتزم الهيئة بالتنفيذ الفورى لمنطوق الحكم وكل ما يشمله من تعويض للمتضرر أو تصحيح لأوضاعه الوظيفية أو مجازاة للمتسبب من موظفى الهيئة.**

٤٢. الحق فى السكن اللائق بالحياة الآدمية الكريمة حق لكل المصريين دونما تفرقة بينهم. ويحق لكل مصرى الحصول على مساحة **تسعائة متر مربع (٢٩٠٠ م²)** بطريق الشراء المباشر من **هيئة أراضي الدولة** مرة واحدة فقط طوال عمره ولا يحق له الحصول على أية أراضي عامة أخرى غيرها لغرض السكن. وتلتزم الدولة بتوفير السكن اللائق للمصريين العاجزين عن تحمل تكلفته ماداموا ملتزمين بقواعد العقد الإجتماعى للدولة

المصرية وللمصريين . ولا يجوز تأدية هذا الإلتزام نقداً من المال العام إلى المصريين المحتاجين إلى السكن بل يكون بتكليف شركات البناء والتعمير الخاصة من قِبَلْ **هيئة المشتروات المصرية العامة** ببناء وتجهيز المساكن المطلوبة طبقاً للإحتياجات ويتم إستلامها بعد الإنتهاء منها من قِبَلْ **هيئة المخازن المصرية العامة** بعد التحقق من توافر الإشتراطات المطلوبة فيها طبقاً للعقود. ويتم دفع تكاليف البناء إلى الشركات المعنية على المراحل الزمنية المحددة طبقاً لهذه العقود من قِبَلْ **هيئة المصروفات المصرية العامة**. وتقوم **هيئة المخازن المصرية العامة** بتسليم هذه المساكن إلى **وزارة الإسكان والتعمير** لتقوم بتوزيعها على المصريين المحتاجين إلى السكن طبقاً للقواعد المنظمة لهذا الشأن كما هو وارد بقانون وزارة الإسكان والتعمير.

والله الموفق.



Dr. Mohammad Saad Zaghloul Salem
Professor Of Medical Genetics
Faculty Of Medicine, Ain-Shams University
Cairo, Egypt
Phone : 0125874345
<https://sites.google.com/site/mszsalem/>

د. محمد سعد ز غلول سالم
أستاذ الوراثة الطبية – كلية طب جامعة عين شمس
الحيوية عضو لجنة الهندسة الوراثية والتكنولوجيا
والتكنولوجيا المجلس القومي للتعليم والبحث العلمى
المجالس القومية المتخصصة

New | Reply | Reply all | Forward | Delete | Mark as ▼ | Move to ▼ | Categories ▼ |  